

MAPEAMENTO DO PLANEJAMENTO E OPERACIONALIZAÇÃO DA CAMPANHA DE VACINAÇÃO CONTRA A COVID-19

REALIZAÇÃO



CNPTC

Conselho Nacional de Presidentes
dos Tribunais de Contas

APOIO



ATRICON

ASSOCIAÇÃO DOS MEMBROS DOS
TRIBUNAIS DE CONTAS DO BRASIL



Instituto Rui Barbosa

www.irbcontas.org.br

A Casa do Conhecimento dos Tribunais de Contas



**TRIBUNAL
DE CONTAS**
DOS MUNICÍPIOS DO ESTADO DE GOIÁS



CNPTC

DIRETORIA EXECUTIVA

Presidente

CONSELHEIRO JOAQUIM ALVES DE CASTRO NETO
Tribunal de Contas dos Municípios de Goiás – TCMGO

Vice-Presidente

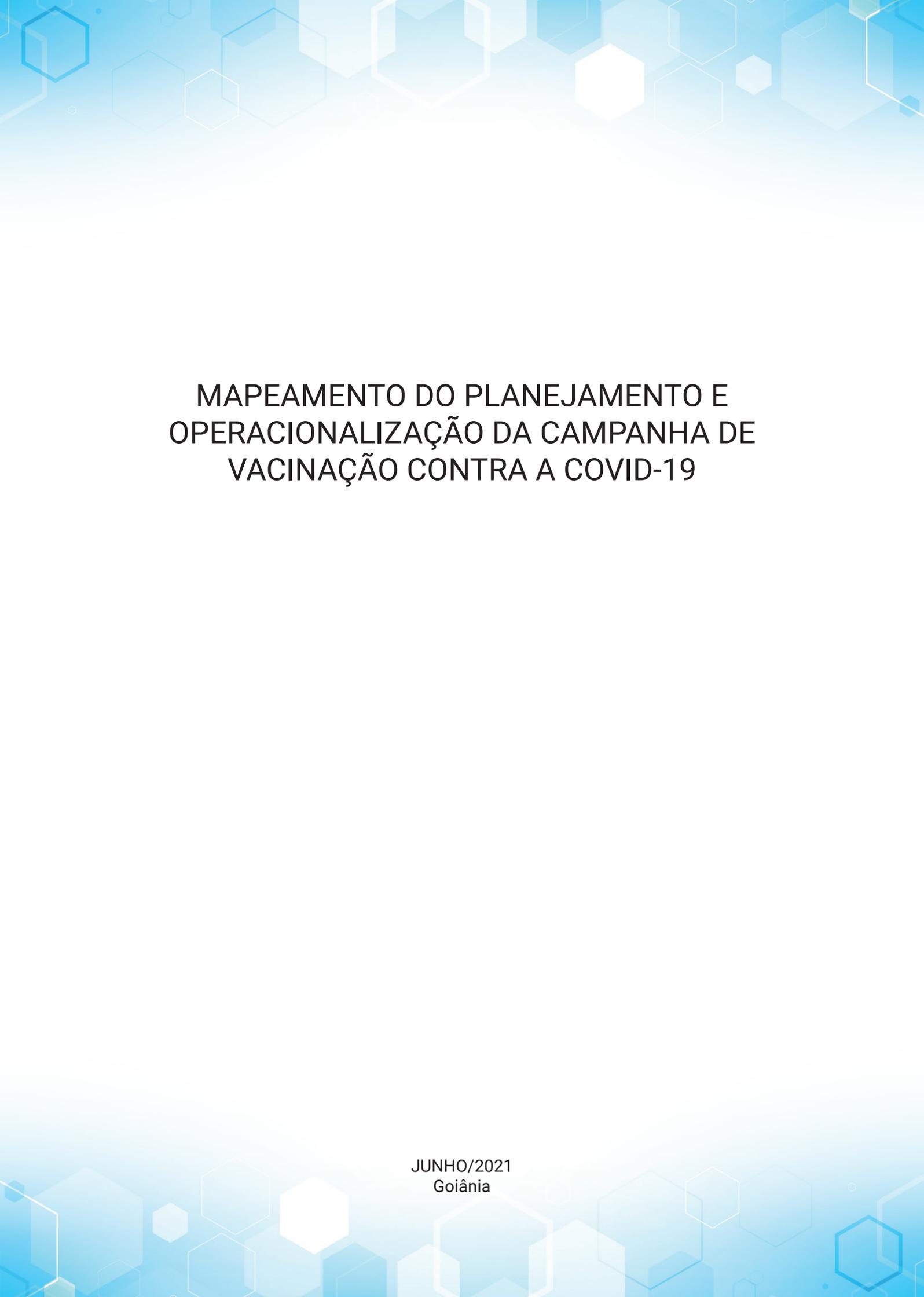
CONSELHEIRO ADIRCÉLIO DE MORAES FERREIRA JÚNIOR
Tribunal de Contas do Estado de Santa Catarina – TCE-SC

Secretário-Geral

CONSELHEIRO JOÃO ANTÔNIO DA SILVA FILHO
Tribunal de Contas do Estado de Santa Catarina – TCM-SP

MEMBROS

MINISTRA ANA LÚCIA ARRAES DE ALENCAR – TCU
CONSELHEIRO RONALDO POLANCO RIBEIRO – TCE-AC
CONSELHEIRO OTÁVIO LESSA DE GERALDO SANTOS – TCE-AL
CONSELHEIRO MÁRIO MANOEL COELHO DE MELLO – TCE-AM
CONSELHEIRO MICHEL HOUAT HARB – TCE-AP
CONSELHEIRO GILDÁSIO PENEDO C. DE ALBUQUERQUE FILHO – TCE-BA
CONSELHEIRO JOSÉ VALDOMIRO TÁVORA DE CASTRO JÚNIOR – TCE-CE
CONSELHEIRA PAULO TADEU VALE DA SILVA – TC-DF
CONSELHEIRO RODRIGO FLÁVIO FREIRE FARIAS CHAMOUN – TCE-ES
CONSELHEIRO EDSON JOSÉ FERRARI – TCE-GO
CONSELHEIRO RAIMUNDO NONATO DE CARVALHO LAGO JÚNIOR – TCE-MA
CONSELHEIRO JOSÉ ALVES VIANA – TCE-MG
CONSELHEIRO IRAN COELHO DAS NEVES – TCE-MS
CONSELHEIRO GUILHERME ANTÔNIO MALUF – TCE-MT
CONSELHEIRA MARIA DE LOURDES LIMA DE OLIVEIRA – TCE-PA
CONSELHEIRO ARNÓBIO ALVES VIANA – TCE-PB
CONSELHEIRO FERNANDO RODRIGUES CATÃO – TCE-PE
CONSELHEIRA LILIAN DE ALMEIDA VELOSO NUNES MARTINS – TCE-PI
CONSELHEIRO FÁBIO DE SOUZA CAMARGO – TCE-PR
CONSELHEIRO RODRIGO MELO DO NASCIMENTO – TCE-RJ
CONSELHEIRO PAULO ROBERTO CHAVES ALVES – TCE-RN
CONSELHEIRO PAULO CURI NETO – TCE-RO
CONSELHEIRO MANOEL DANTAS DIAS – TCE-RR
CONSELHEIRO ESTILAC MARTINS RODRIGUES XAVIER – TCE-RS
CONSELHEIRO ADIRCÉLIO DE MORAES FERREIRA JÚNIOR – TCE-SC
CONSELHEIRO LUIZ AUGUSTO CARVALHO RIBEIRO – TCE-SE
CONSELHEIRA CRISTIANA DE CASTRO MORAES – TCE-SP
CONSELHEIRO NAPOLEÃO DE SOUZA LUZ SOBRINHO – TCE-TO
CONSELHEIRO PLÍNIO CARNEIRO DA SILVA FILHO – TCM-BA
CONSELHEIRO JOAQUIM ALVES DE CASTRO NETO – TCM-GO
CONSELHEIRO LUIZ ANTÔNIO GUARANÁ – TCM-RJ
CONSELHEIRO JOÃO ANTÔNIO DA SILVA FILHO – TCM-SP
CONSELHEIRA MARA LÚCIA BARBALHO DA CRUZ – TCM-PA



MAPEAMENTO DO PLANEJAMENTO E OPERACIONALIZAÇÃO DA CAMPANHA DE VACINAÇÃO CONTRA A COVID-19

JUNHO/2021
Goiânia

Este relatório foi elaborado pela auditora de controle externo: Lisandra Hardy Barros, TCE-MT
Supervisão: Conselheiro Joaquim Alves de Castro Neto – CNPTC, TCMGO
Coordenação geral/Revisão: Priscila Kelly Fernandes Pedroso Borges – CNPTC, TCMGO

Diagramação: Arthur Henrique Rosa Naves, TCMGO
Revisão: José Mendes da Silva Neto, TCMGO

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP):
Divisão de Documentação e Biblioteca do TCMGO

C755m

Conselho Nacional de Presidentes dos Tribunais de Contas.

Mapeamento do planejamento e operacionalização da campanha de vacinação contra a COVID-19 / Conselho Nacional de Presidentes dos Tribunais de Contas ; Coordenação de Priscila Kelly Fernandes Pedroso Borges. – Goiânia : CNPTC, 2021.

14p. : il. color.

Apresenta o resultado da aplicação de questionário às unidades gestoras municipais com vistas ao mapeamento do planejamento e da execução da campanha de vacinação contra a COVID-19.

Elaboração: Lizandra Hardy Barros

Também disponível na página do CNPTC na *Internet*.

1. Conselho Nacional de Presidentes dos Tribunais de Contas. 2. Vacina contra COVID-19, pesquisa. 3. Coronavírus. 4. Tribunais de contas. I. Borges, Priscila Kelly Fernandes Pedroso, coord. II. Título.

Fernanda Corrêa Caldas - Bibliotecária CRB 1-1187.

Equipe Técnica responsável pela elaboração do Hotsite Nacional dos TCs

Coordenação-geral

Joaquim Alves de Castro Neto – Presidente do CNPTC e TCMGO

Equipe técnica

- Priscila Kelly Fernandes Pedroso Borges (CNPTC/TCMGO) - Coordenação Técnica
- Lívio Fornazieri (TCM-SP/CNPTC)
- Luiz Genélio Mendes (TCDF/CNPTC)
- Risodalva de Castro (TCE-MT/CNPTC)
- Andreza Machado (TCE-SC/CNPTC)
- Thiago Rafael da Cruz Peixoto (TCM-PA/CNPTC)
- Luiz Gustavo Gomes Andrioli, (TCU-PR)
- Marcelo Chaves Aragão (TCU)
- Lisandra Hardy Barros (TCE-MT) - Coordenação Equipe TI
- Giulia Cabriotti (TCE-MT) – TI
- Marcelo Oliveira (TCM-GO/CNPTC) - TI
- Luciano Costa Nova (ATRICON /TCE-PB)
- Sandra Regina Durau Rodrigues (IRB/TCE-PR)
- Rubens Custodio Pereira Neto (TCM-GO)
- Ivana Leal (CNPTC/TCM-GO)
- Lyniker Passos (CNPTC/TCM-GO)
- Camila de Sá Batista Assis(CNPTC/TCM-GO)
- Carolina Amaral Cortes(CNPTC/TCM-GO)
- Dayanne Pires Vieira Sacardo (CNPTC/TCM-GO)
- José Mendes da Silva Neto (CNPTC/TCM-GO)
- Magda Veronica Barbosa Gentil (CNPTC/TCM-GO)

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO.....	6
INTRODUÇÃO.....	7
RECOMENDAÇÃO CNPTC N° 04/2021.....	7
QUESTIONÁRIO 1 - PRÉ-CAMPANHA – PLANEJAMENTO.....	8
RESULTADOS DO QUESTIONÁRIO 1.....	8
QUESTIONÁRIO 2 - CAMPANHA DE VACINAÇÃO – EXECUÇÃO.....	10
RESULTADOS DO QUESTIONÁRIO 2.....	11
CONCLUSÃO.....	13

APRESENTAÇÃO

O Conselho Nacional de Presidentes dos Tribunais de Contas entrega, ao Sistema Tribunais de Contas e à Sociedade, o resultado primário de dois questionários aplicados a partir do Hotsite Nacional Covid-19, que nasceu da iniciativa do CNPTC, com apoio da ATRICON, ABRACOM, IRB, TCU, TCE-MT, TCMGO e MPC-TCMGO. Trata-se de ferramenta dinâmica, versátil e de custo reduzido, cujos resultados, aqui disponibilizados, inauguram um capítulo inédito no diagnóstico das necessidades dos municípios. O Projeto apresenta robustez demonstrada na adesão, até o momento, de 26 Tribunais.

A versatilidade e acessibilidade da ferramenta permitem realizar, com pequenos ajustes, pesquisas com escopos variados, com o objetivo de conceder ao Sistema informações confiáveis, que permitam o diagnóstico preciso das necessidades, das oportunidades de melhoria e de boas práticas a serem disseminadas com eficácia, eficiência e efetividade.

No intuito de coligir informações vitais sobre os planos de imunização nos Estados e municípios do Brasil, o hotsite foi a plataforma que hospedou os questionários dirigidos aos gestores municipais, a partir do projeto idealizado e executado mediante aplicação de dois questionários, com utilização da expertise e da capilaridade existente na rede de controle das contas municipais, cujos resultados exitosos são fruto do laborioso trabalho de servidores dedicados e da benéfica articulação existente entre as entidades que compõem o Sistema de Controle Externo, com relevante participação de colaboradores de vários tribunais do país.

A pesquisa, cujo conteúdo amostral é bastante significativo para todo o Sistema, devido ao período da sua realização, consolida dados de 1.431 municípios jurisdicionados de 14 Tribunais, em resposta ao Questionário nº 1 – Pré-campanha – Planejamento, e 1.334 em resposta ao Questionário nº 2 – Campanha de Vacinação - Execução.

O presente documento constitui uma visão panorâmica da envergadura do trabalho realizado, cujo relatório integral será disponibilizado aos Tribunais, aos meios de comunicação e ficará acessível à sociedade em geral, por meio do hotsite.

O projeto foi desenvolvido sob a direção da coordenadora do CNPTC e auditora de controle externo do TCMGO, Priscila Borges, e dos assessores técnicos do CNPTC, os auditores Luiz Genédio Mendes (TCDF), Lívio Fornazieri (TCMSP), Risodalva de Castro (TCE-MT), Thiago Peixoto (TCMPA) e Andreza Machado (TCE-SC). Participaram também Luiz Gustavo Gomes Andrioli, Secretário de Controle Externo do TCU no Estado do Paraná, e Marcelo Chaves Aragão, Secretário de Controle Externo da Saúde do TCU. A área técnica é comandada pela Auditora Lisandra Hardy Barros (TCE-MT), com participação de Giulia Cabriotti, da Secretaria de Tecnologia da Informação do TCE-MT e sua equipe. A divulgação do projeto está a cargo dos assessores de comunicação, Ivana Leal e Lyniker Passos, contando com a participação do Comitê de Comunicação dos TCs. No apoio, os assessores Sandra Regina Durau Rodrigues (IRB) e Luciano Costa Nova (ATRICON).

O CNPTC manifesta a sua gratidão a todos os Presidentes de Tribunais, Membros, Entidades coligadas ao Sistema e colaboradores que, incansavelmente, se desdobraram para que toda a sociedade aprofunde os bons resultados dessa união sinérgica.

Goiânia, 1º de junho de 2021

CONSELHEIRO JOAQUIM ALVES DE CASTRO NETO
Presidente

CONSELHEIRO ADIRCÉLIO DE MORAES FERREIRA JÚNIOR
Vice-Presidente

CONSELHEIRO JOÃO ANTÔNIO DA SILVA FILHO
Secretário-Geral

INTRODUÇÃO

RECOMENDAÇÃO CNPTC n° 04/2021

A partir da publicação da Recomendação CNPTC n° 004/2021, o Conselho Nacional de Presidentes dos Tribunais de Contas desenvolveu o hot site nacional para transparência e compartilhamento das ações de fiscalização relacionadas à campanha de vacinação contra a Covid-19, que atualmente possui a adesão de 26 (vinte e seis) Tribunais de Contas do Brasil.

Em 30 de março, foi iniciada a aplicação dos questionários padronizados para mapeamento do planejamento e da execução da campanha de vacinação, visando coletar informações para direcionar a atuação dos órgãos de controle sobre o assunto e, principalmente, buscando dados junto à fonte primária da informação que são as unidades gestoras municipais, atuais responsáveis pela operacionalização da campanha.

Os gestores municipais de 14 unidades da federação - conforme tabela ao lado - foram notificados a responder dois questionários eletrônicos no período de 02/04 a 10/05 de 2021 – exceto o estado do Rio de Janeiro que participou apenas a capital - totalizando 2.765 questionários respondidos em mais de 1.300 municípios.

Os resultados dos questionários estão consolidados e disponibilizados em um painel de análises estatísticas para acesso público dentro do hot site e, também servirá como ferramenta para os tribunais de contas participantes no direcionamento das ações de fiscalização, além de outras medidas que julgarem necessárias, a exemplo do compartilhamento com os gestores das unidades sob jurisdição e divulgação à sociedade.



Hotsite Nacional dos Tribunais de Contas para transparência e compartilhamento das ações de fiscalização relacionadas à campanha de vacinação contra a Covid-19

UF	% respostas	
	Questionário 1	Questionário 2
Distrito Federal	100,00%	100,00%
Pará	100,00%	100,00%
Santa Catarina	99,66%	99,32%
Piauí	97,77%	93,75%
Alagoas	94,12%	88,61%
Mato Grosso do Sul	92,41%	88,24%
Paraíba	84,30%	77,13%
Mato Grosso	78,72%	63,12%
Amazonas	69,35%	62,90%
Tocantins	46,76%	41,01%
Acre	40,91%	31,82%
Goiás	30,08%	24,46%
Bahia	27,10%	23,98%
Rio de Janeiro	1,09%	1,09%

Tabela - Unidades da federação e percentual de municípios que responderam aos questionários

Plano de vacinação



QUESTIONÁRIO 1

PRÉ-CAMPANHA – PLANEJAMENTO

O questionário 1 destina-se a mapear e conhecer os planos municipais para a operacionalização da campanha de vacinação contra a Covid-19, bem como servir como um roteiro orientativo para os municípios que não formalizaram seu planejamento.

Foram **1.431** municípios participantes da pesquisa em um universo de 2.096 gestores notificados a responder, representando uma amostra de quase 66% dos municípios dos 14 estados/distrito federal pesquisados e uma média de 75,80% de adesão ao preenchimento nos municípios sob jurisdição dos tribunais de contas participantes da pesquisa.

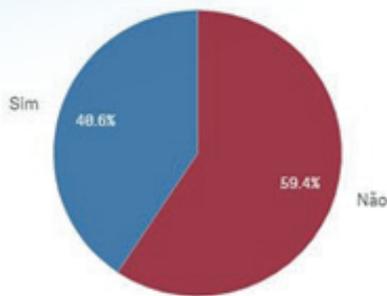
É importante destacar que os dados da pesquisa são declaratórios, portanto, não se trata de informações auditadas pelas equipes dos Tribunais de Contas.

RESULTADOS DO QUESTIONÁRIO 1

A partir dos resultados pode-se constatar que apenas **74,6%** dos municípios pesquisados confirmaram a elaboração de algum instrumento de planejamento municipal para execução da vacinação contra Covid-19.

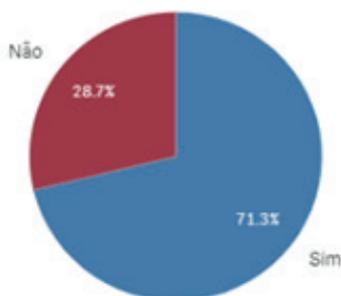
Dentre os municípios que responderam “Sim” ao questionamento da elaboração de um plano municipal, alguns indicativos relevantes são destacados a seguir.

VII - Orçamento para a campanha de vacinação



59,4% dos municípios que elaboraram o plano municipal **não contemplaram o orçamento necessário para a campanha de vacinação** no documento. Ou seja, incluindo os 25,4% que não definiram um plano para a campanha, depreende-se que 69,6% dos municípios pesquisados não estimaram e/ou divulgaram orçamento necessário para a campanha de vacinação.

II - Procedimentos para garantia de quantidade de vacinas e insumos suficientes para administração da segunda dose

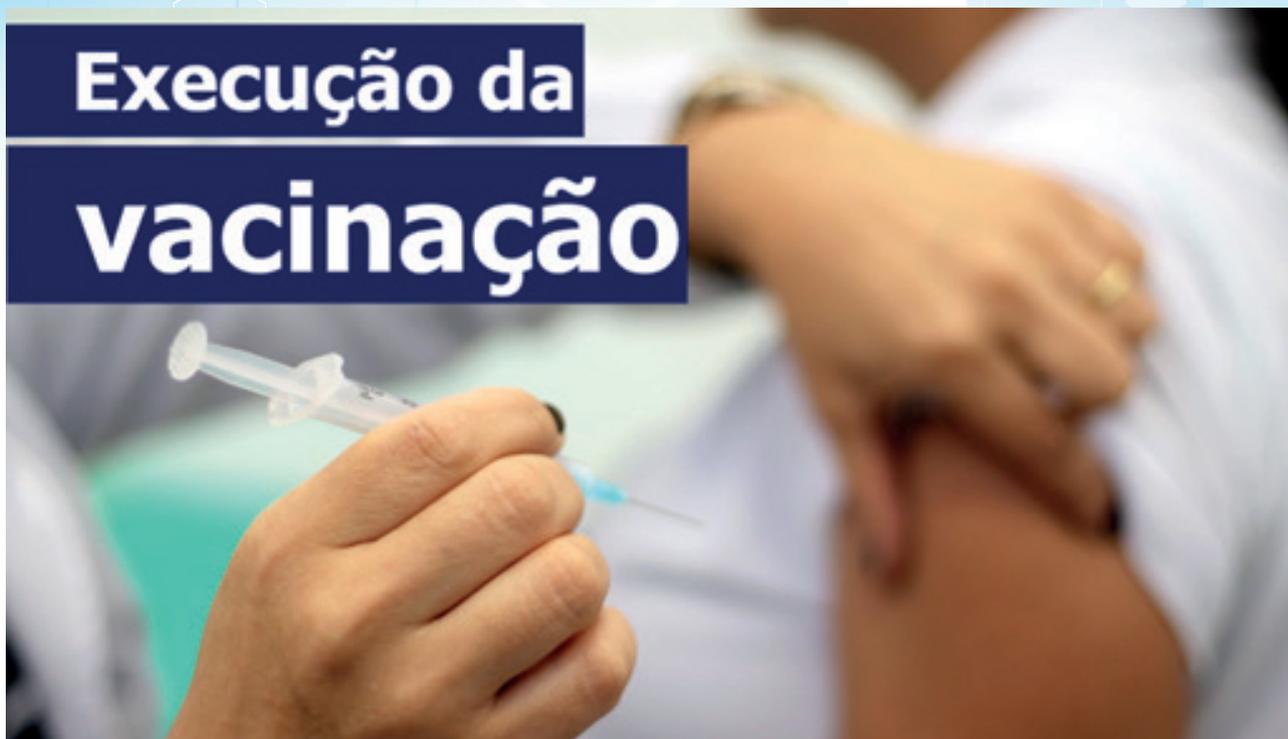


71,3% dos municípios que elaboraram o plano municipal de vacinação **contemplaram os procedimentos para garantia da quantidade de vacinas e insumos suficientes para administração da segunda dose** no documento.

Outras análises também se destacam, como o índice de 45,2% dos municípios que identificaram no planejamento a necessidade de contratação ou ampliação da estrutura existente para atender à campanha, bem como o percentual de 29% dos pesquisados que não detalharam e/ou planejaram a capacitação de pessoal.

Estas e outras análises estão disponíveis para acesso público no Hotsite Nacional do CNPTC para monitoramento da campanha de vacinação, no endereço: <https://covid.cnptcbr.org>.

Execução da vacinação



QUESTIONÁRIO 2

CAMPANHA DE VACINAÇÃO – EXECUÇÃO

O questionário 2 destina-se a mapear e conhecer os procedimentos e as ações em execução da campanha de vacinação contra a Covid-19 nos municípios, independentemente da existência/publicação de um plano formal para a campanha municipal.

Vale ressaltar que no período de elaboração dos questionários as vacinas aptas para utilização no Brasil eram apenas a Coronavac e a AstraZeneca.

Foram **1.334** municípios participantes da pesquisa em um universo de 2.096 gestores notificados a responder, em 14 unidades da federação, representando 60,9% dos municípios dos estados/distrito federal pesquisados e a média de 71,02% de respostas válidas nos municípios sob jurisdição dos tribunais de contas participantes da pesquisa.

É importante destacar que os dados da pesquisa são declaratórios, portanto, não se trata de informações auditadas pelas equipes dos Tribunais de Contas.

A partir dos resultados pode-se constatar que 100% dos municípios pesquisados receberam doses de vacinas, ou seja, todos estão em plena execução da campanha de vacinação contra Covid-19.

Dentre a amostra de municípios pesquisados, identifica-se que a distribuição de vacinas por fabricante está em torno de 79% de Coronavac e 21% de AstraZeneca, sendo a Coronavac a principal fabricante da vacina ministrada na 1ª dose – conforme demonstrado na tabela a seguir.

Outro ponto relevante da análise é a existência de um estoque geral positivo de Coronavac para a imunização completa da população com as duas doses necessárias, levando-se em conta os municípios e as datas da pesquisa, no entanto, observa-se a tendência da falta da segunda dose da fabricante AstraZeneca, caso não ocorra o recebimento de novas doses no tempo adequado.

Tabela de análise das doses recebidas e aplicadas

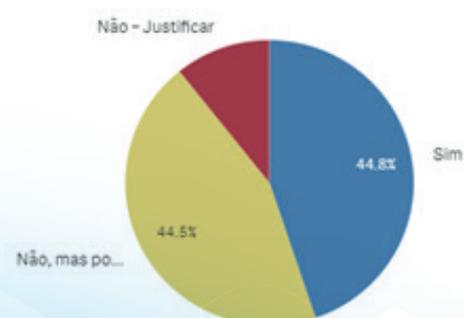
	Total	Coronavac		AstraZeneca	
		Doses	%	Doses	%
Doses Recebidas	9.230.034	7.249.867	79%	1.980.167	21%
Doses Aplicadas - 1ª dose	3.988.502	2.649.696	66%	1.338.805	34%
Doses Aplicadas - 2ª dose	1.797.463	1.664.710	93%	132.753	7%
Em estoque*	3.444.069	2.935.461	40%	508.609	26%
Faltam ou sobram doses para imunização?	↑ 1.253.030	↑ 1.950.475	27%	↓ - 697.443	-35%

*Valor calculado subtraindo as doses aplicadas das doses recebidas

A análise completa da tabela anterior está disponível no painel, inclusive permitindo o detalhamento dos índices em relação aos estados e municípios pesquisados com quantitativo das doses recebidas, aplicadas e em estoque na data de resposta do questionário. A listagem dos municípios com os respectivos estoques por fabricante consta do anexo único desta informação técnica.

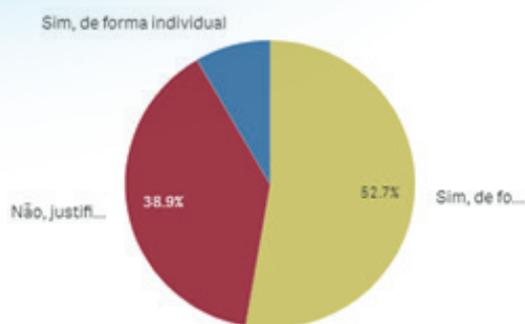
Além dos dados sobre o quantitativo de doses recebidas/aplicadas e sobre os grupos da população imunizados, o questionário 2 abordou aspectos operacionais da campanha de vacinação nos municípios, algumas dessas análises merecem destaque conforme segue.

VII - O município possui em estoque as doses necessárias para segunda aplicação aos vacinados que já receberam a primeira dose?



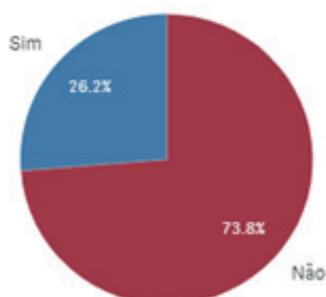
55,8% dos municípios confirmam que **não possuem em estoque a segunda dose para aplicação aos vacinados que já receberam a primeira dose**. Ou seja, essa análise reforça a inferência supracitada da tendência de falta da vacina para aplicação da segunda dose à população vacinada com a dose inicial, no tempo recomendado pelo fabricante.

VIII - O município planeja realizar algum processo de compra de vacinas?



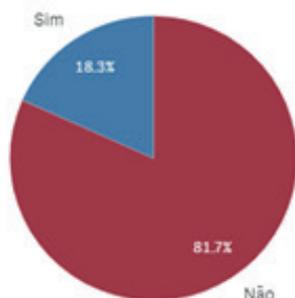
60,1% dos municípios **planejam realizar algum processo de compra de vacinas**, seja individualmente ou de forma consorciada. A lista destes municípios pode ser acessada no painel disponível no Hotsite Nacional do CNPTC.

I - O município possui um Plano de Comunicação para divulgação da campanha de vacinação contra a Covid-19 à população do município?



73,8% dos municípios **não possuem um Plano de Comunicação para divulgação da campanha de vacinação contra Covid-19 à população**.

VI - O município orienta a população sobre a possibilidade de obter seu certificado de vacinação por meio do sistema ou aplicativo ConecteSUS cidadão?



81,7% dos municípios **não orientam a população sobre a obtenção do certificado da vacinação por meio do aplicativo ConecteSUS Cidadão desenvolvido pelo Ministério da Saúde**.

São mais de trinta análises sobre as fases, prioridades, gestão de pessoas e insumos, controles internos, comunicação e cumprimento dos planos nacionais, estaduais e municipais, bem como o registro de justificativas e sugestões dos gestores municipais.

O resultado completo, inclusive por unidade da federação ou município, encontra-se divulgado para acesso público no Hotsite Nacional do CNPTC para monitoramento da campanha de vacinação, no endereço <https://covid.cnptcbr.org>.

ACESSE O ANEXO ÚNICO

A listagem dos municípios com os respectivos estoques por fabricante

CONCLUSÃO

As informações recebidas por intermédio dos questionários padronizados e, por conseguinte, os resultados das análises globais, estaduais e individuais mostram-se como uma importante fonte de referência para o diagnóstico e a tomada de decisão dos gestores das três esferas governamentais, bem como para os órgãos de controle externo, interno e a sociedade em geral.

Pode-se observar nos resultados consolidados que em muitos procedimentos os municípios adotaram condutas análogas no planejamento e operacionalização da campanha de vacinação, no entanto, algumas tendências e situações apontadas neste relatório podem evoluir para conjunturas graves como, por exemplo, a falta da garantia da segunda dose aos vacinados com a primeira dose no tempo estabelecido pelo fabricante, circunstância que requer a adoção das cautelas necessárias evitando a concretização do desperdício de recursos materiais e humanos já investidos na campanha de vacinação inicial.

Além disso, os resultados apurados com a pesquisa podem ser objeto de validação pelos Tribunais de Contas e fundamentação para suas futuras orientações, recomendações ou determinações. Da mesma forma, o estudo pode ser ampliado com outros questionários aplicados eletronicamente na plataforma do hot site, a depender do andamento da campanha, disponibilidade das vacinas e da finalização das fases de imunização da população.

Portanto, com base nos resultados encontrados pode-se considerar que os questionários aplicados atingiram a finalidade de mapear e conhecer os procedimentos e as ações em execução da campanha de vacinação contra a Covid-19 nos municípios participantes, além de ser o ponto de partida para as próximas ações conjuntas de monitoramento da vacinação pelos Tribunais de Contas.



CNPTC

Conselho Nacional de Presidentes
dos Tribunais de Contas

CNPTC